



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Камчатскому краю**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

12.05.2014 № 1254/01

На № _____ от _____

Прокуратура Камчатского края
Прокурору
А.Г. Князеву
проспект Рыбаков, 13
г. Петропавловск-Камчатский,
Камчатский край 683023
Факс: 26-50-15

От руководителя УФАС по Камчатскому
краю
А.В.Петрова

ЗАЯВЛЕНИЕ

В ходе выездной внеплановой проверки (акт № 08/05-вн от 24.10.2013) муниципального унитарного предприятия «Оссорское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее - МУП «Оссорское ЖКХ») (юридический адрес: 688700, Камчатский край, п. Оссора, ул. Советская, 45) на соблюдение им при осуществлении своей деятельности требований Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) сотрудниками Камчатского УФАС России были выявлены факты, свидетельствующие о возможном хищении бюджетных средств в 2012-2013 годах группой должностных лиц при поставке угля в поселок Оссора и взаиморасчетах за эту поставку.

МУП «Оссорское ЖКХ» осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением главы муниципального образования городского поселения «поселок Оссора» С.Н. Ворониным № 18 от 12 мая 2011 года. Учредителем МУП «Оссорское ЖКХ» является администрация муниципального образования городского поселения «поселок Оссора». Размер уставного фонда предприятия 23 074 717, 08 (двадцать три миллиона семьдесят четыре тысячи семьсот семнадцать рублей восемь копеек). Директором МУП «Оссорское ЖКХ» в соответствии с распоряжением главы муниципального образования городского поселения «поселок Оссора» № 46 от 08.06.2011 года назначен Подкопаев А.В.

Работники МУП «Оссорское ЖКХ» - это бывшие работники Карагинского филиала ОАО «Коряктеплоэнерго», численностью 198 человек. Как вновь созданное, предприятие МУП «Оссорское ЖКХ» не имело возможности создать резерв финансовых средств на завоз энергоносителей для отопительного сезона 2011-2012 гг. Начав хозяйственную деятельность, предприятие представило расчеты на экономически обоснованный тариф в размере 8 632, 68 руб. за

016429 *

1 Гкал, но на отопительный сезон 2011-2012 гг. Региональная служба по тарифам и ценам Камчатского края (далее – РСТ и Ц) утвердила экономически обоснованный тариф (далее – ЭОТ) по теплоэнергии в размере 6 205,25 руб. за 1 Гкал, что составило увеличение от тарифа ОАО «Коряктеплоэнерго» 2010 года на 17 %, в то время как увеличение стоимости угля в 2011 году по сравнению со стоимостью в 2010 году составило 30 %. Несмотря на то, что документы на регулирование тарифов были направлены в РСТ и Ц 18.10.2011, тариф утвердили лишь 31.12.2011. Объем завоза угля на отопительный период 2011-2012 года, утвержденный РСТ и Ц составил 13 490 тонн. В связи с аномально низкой температурой зимой 2011-2012 гг. фактический расход угля превысил расчетный на 5 670 тонн. Таким образом, суммарный фактический расход угля за отопительный сезон 2011-2012 года составил для МУП «Оссорское ЖКХ» - 19 160 тонн.

Поставку угля в поселок Оссора осуществлял в 2011 году ГУП «Камчатэнергоснаб». Согласно исковому заявлению (исх. № 4-204 от 13.03.2013), направленному ГУП «Камчатэнергоснаб» в Арбитражный суд Камчатского края 15.07.2011 года между ним и МУП «Оссорское ЖКХ» был заключен договор поставки угля № 38 в объеме ориентировочно 17 500 тонн. Дополнительным соглашением от 06.09.2011 к договору № 38 объем поставки был увеличен до 19 500 тонн. Договор был исполнен, объем переданного угля составил 19 529, 55 тонн общей стоимостью 139 118 458, 10 рублей. МУП «Оссорское ЖКХ» оплату за поставленный уголь произвел с 08.02.2012 по 21.09.2012 частично в размере 100 000 000 рублей. ГУП «Камчатэнергоснаб» просил Арбитражный суд взыскать с МУП «Оссорское ЖКХ» в свою пользу 39 118 458, 10 рублей долга по договору поставки № 38 от 15.07.2011, 13 988 971,57 рублей неустойки и 200 000 рублей по оплате государственной пошлины.

Исходя из имеющихся в документах данных, остаток угля у МУП «Оссорское ЖКХ» по итогам отопительного сезона 2011-2012 года должен был составить: $19\,529,55 - 19\,160 = 369,55$ тонн.

Объем завоза угля на отопительный период 2012-2013 года, утвержденный РСТ и Ц составил 16 700 тонн. В соответствии с агентским договором № 8 от 28.02.2012 и дополнительным соглашением от 05.05.2012, ГУП «Камчатэнергоснаб» обязался для МУП «Оссорское ЖКХ» обеспечить в июне-августе 2012 года закупку и доставку каменного угля Никольского месторождения, марки 1-ДВ с низшей теплотой сгорания рабочего топлива 5000 ккал/кг, в объеме 16 000 тонн.

Первая поставка угля в Оссору была осуществлена т/х «Лев Яшин» в объеме 3 430 тонн (акт приема-передачи угля от 25.06.2012, отчет агента № 1 от 29.06.2012, акт отбора проб угля от 26.06.2012), вторая поставка осуществлялась т/х «Анива» в объеме 2 560 тонн (акт приема-передачи угля от 03.08.2012, отчет агента № 2 от 07.08.2012, акт отбора проб угля от 04.08.2012). Третья поставка была вновь осуществлена т/х «Лев Яшин», но вот отражение объема поставленного угля на этот раз оказался разным в приложенных документах. Так, в акте приема передачи угля от 06.09.2012 и в отчете агента № 3 от 25.09.2012 объем указан в размере 8 595 тонн, а в акте отбора проб угля от 05.09.2012 объ-

ем указан в размере 8 725 тонн. Разница, таким образом, составила: $8\,725 - 8\,595 = 130$ тонн. Четвертая поставка осуществлялась т/х «Ливадия», и снова, отражение объема поставленного угля оказалось разным в приложенных документах. Так, в акте приема передачи угля от 12.09.2012 и в отчете агента № 4 от 26.09.2012 объем указан в размере 1 353 тонн, а в акте отбора проб угля от 15.09.2012 объем указан в размере 3 423 тонн. Разница, таким образом, составила: $3\,423 - 1\,353 = 2\,070$ тонн. Суммарная разница оказалась: $130 + 2\,070 = 2\,200$ тонн.

Такую же разницу в объеме поставленного в Оссору угля можно обнаружить и при сопоставлении двух документов: претензии по условиям агентского договора № 8 от 28.02.2012, направленной письмом директора МУП «Оссорское ЖКХ» Подкопаева А.В. (исх. № 53 от 15.01.2013) в адрес ГУП «Камчатэнергоснаб» и искового заявления ГУП «Камчатэнергоснаб» (исх. № 4-313 от 08.04.2013) в Арбитражный суд Камчатского края в отношении ООО «Восток-техкомплект».

ГУП «Камчатэнергоснаб» поставил в 2012 году уголь МУП «Оссорское ЖКХ» с температурой сгорания ниже заявленной в договоре, в связи с чем, МУП «Оссорское ЖКХ» и была оформлена вышеуказанная претензия по условиям агентского договора № 8 от 28.02.2012 года.

Кредиторская задолженность МУП «Оссорское ЖКХ» перед ГУП «Камчатэнергоснаб» за поставленные энергоносители 2011-2012 гг. составила 50 118, 4 тыс. рублей. Предприятие неоднократно обращалось в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Камчатского края (далее – Министерство ЖКХ) для проведения перерасчетов за фактически поставленную тепловую энергию в аномально холодную зиму 2011-2012 гг. Смысл ответов Министерства ЖКХ сводился к отсутствию дополнительных денежных средств на субсидии предприятиям коммунального комплекса в целях возмещения недополученных доходов. Министерство ЖКХ, ссылаясь на пункт 24 Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных приказом Минрегиона РФ от 15.02.2011 № 47, предложило МУП «Оссорское ЖКХ» учесть непредвиденные расходы при установлении тарифов для потребителей на будущий период, одновременно требуя вернуть незамедлительно деньги за поставленный уголь.

В качестве причины «появления» из ниоткуда 2 000 тонн угля в Оссоре можно считать письмо главы муниципального образования поселок Оссора Воронина С.Н. (исх. № 817 от 28.06.2012) в адрес ГУП «Камчатэнергоснаб», в котором ссылаясь на низкий температурный режим в период прохождения отопительных периодов 2010-2011, 2011-2012 годов на территории поселка Оссора, Воронин С.Н. просит рассмотреть возможность дополнительной поставки твердого топлива в размере 2 000 тонн. В свою очередь, основываясь на этом письме директор ГУП «Камчатэнергоснаб» Павлюк Н.Н. обращается (исх. № 1-743 от 06.08.2012) за согласованием поставки угля в Оссору в количестве 2 000 тонн к министру ЖКХ и энергетики Камчатского края Кондратьеву С.Б.

Эта «поставка» министром согласовывается. Вышеуказанная история излагается также в письме директора ГУП «Камчатэнергоснаб» Абоимова А.А. (исх. № 4-350 от 16.04.2013) в адрес и.о. главы муниципального образования поселок Оссора Н.Б. Барабаш, в котором Абоимов А.А. сообщает, что эти 2 000 тонн были завезены в сентябре 2012 года для бесперебойного прохождения отопительного периода 2012-2013 года, переданы на хранение МУП «Оссорское ЖКХ» на основании заключенного договора хранения № 41 от 12.09.2012 и предлагает, поскольку инициатором завоза угля был глава муниципального образования поселок Оссора, приобрести данный уголь.

Трудно предположить, что МУП «Оссорское ЖКХ» могло заключить договор хранения № 41 от 12.09.2012, если на тот момент, согласно акта приема-передачи угля от 12.09.2012, оно приняло от поставщика в сумме лишь 15 938 тонн угля, что соответствовало объему поставки, указанному в агентском договоре № 8 от 28.02.2012 с дополнительным соглашением от 05.05.2012, но **никаких «дополнительных» 2 000 тонн не получало и получать не могло.** Эти «дополнительные» 2 200 тонн появились предположительно в виде подтасовки лишь в таких документах как: акт отбора проб угля от 05.09.2012, исковое заявление ГУП «Камчатэнергоснаб» (исх. № 4-313 от 08.04.2013) в Арбитражный суд Камчатского края в отношении ООО «Востоктехкомплект», письмо директора ГУП «Камчатэнергоснаб» Абоимова А.А. (исх. № 4-350 от 16.04.2013) в адрес и.о. главы муниципального образования поселок Оссора Н.Б. Барабаш и др.

Вполне понятно и почему были вынуждены «разыскивать» эти «дополнительные» 2 000 тонн угля в Оссоре в конце отопительного сезона 2012-2013 года и предлагать к продаже согласно письма директора ГУП «Камчатэнергоснаб» Абоимова А.А. (исх. № 6-429 от 17.05.2013).

По информации для еженедельного отчета, направляемого в адрес министра ЖКХ и энергетики Камчатского края переданной за подписью и.о. главы Карагинского муниципального района Л.И. Дреминой (исх. б/н от 30.04.2013) остаток угля на 30.04.2013 года у МУП «Оссорское ЖКХ» составлял 3 168 тонн, с учетом 2 000 тонн угля, находящегося на хранении по договору хранения. Согласно акту комиссии, состоящей из представителей администрации Карагинского муниципального района, и.о. главы поселка Оссора, представителей МУП «Оссорское ЖКХ», представителей министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края, ГУП «Камчатэнергоснаб» остаток угля на котельных МУП «Оссорское ЖКХ» по состоянию на 14.05.2013 составляет 1 080 тонн. Таким образом, никаких дополнительных 2 000 тонн, находящихся якобы на хранении у МУП «Оссорское ЖКХ», обнаружено не было. Еще один замер остатков угля на котельных поселка Оссора был произведен в июне месяце 2013 года комиссией, состоящей из представителей МУП «Оссорское ЖКХ», администрации Карагинского муниципального района. По акту замеров остатков угля от 19.06.2013 на территории котельных в поселке Оссора находится 1466, 5 тонн угля. По особому мнению одного из членов комиссии – не более 700 тонн.

20.05.2013 директор ГУП «Камчатэнергоснаб» Абоимов А.А. (исх. № 1-433) направляет письмо в адрес МУП «Оссорское ЖКХ», в котором сообщает, что по итогам командировки 13-15 мая 2013 года в п. Оссора главного специалиста отдела поставок нефтепродуктов и угольной продукции Стычинского В.В., выявлен факт недостачи угля в объеме 824,5 тонн, переданного на хранение МУП «Оссорское ЖКХ» по договору № 41 от 12.09.2012. Учитывая данный факт, предлагаем заключить договор купли-продажи на весь уголь, который должен фактически находиться на хранении у вашего предприятия в рамках указанного договора, а именно 1904,5 тонн. Как видно из текста письма ГУП «Камчатэнергоснаб» снизил планку долга с 2 200 тонн, якобы поставленных сверх оговоренных и фактически поставленных 16 000 тонн угля в Оссору в августе-сентябре 2012 года, до 1904,5 тонн.

В один и тот же день 20.05.2013, вместе с направлением вышеуказанного письма, на портале закупок в сети Интернет на сайте zakuki.gov.ru размещается информация о закупке МУП «Оссорское ЖКХ» у единственного поставщика каменного угля марки 1-ДВ Никольского месторождения, находящегося по договору хранения № 41 от 12.09.2012 на складе МУП «Оссорское ЖКХ» за суммой 14 663 316, 85 рублей. В этот же день, заключается предположительно фиктивный договор № 3Е-1 купли продажи каменного угля марки 1-ДВ Никольского месторождения от 20.05.2013, согласно которому МУП «Оссорское ЖКХ» покупает у ГУП «Камчатэнергоснаб» 1904,5 тонн за 14 663 316, 85 рублей. Примечательно, что лишь двумя днями позже, 22 мая 2013 года по акту приема-передачи МУП «Оссорское ЖКХ», в лице и.о. директора Притчиной Л.Н., передает с ответственного хранения уголь каменный марки 1-ДВ Никольского месторождения, а ГУП «Камчатэнергоснаб» в лице главного специалиста отдела поставок нефтепродуктов и угольной продукции Стычинского В.В., принимает уголь каменный марки 1-ДВ Никольского месторождения, в количестве 1 904,5 тонн.

Уже на третий день после заключения договора о покупке у ГУП «Камчатэнергоснаб» 1904,5 тонн угля, 23 мая 2013 года и.о. директора МУП «Оссорское ЖКХ» Притчина Л.Н. направляет в адрес и.о. главы администрации муниципального образования городского поселения «п. Оссора» Цыганка В.Н. письмо (исх. № 779 от 23.05.2013) с информацией об остатках и расходовании угля. Согласно этой информации: Приход угля – 15 938 тонн. Расход - 15 219,4 тонн. Население – 114,3 тонн. Остатки угля на 01.05.2013 – 974,15 тонн. Расход с 01.05.2013 по 23.05.2013 – 895,6 тонн. Среднесуточный расход – 40,7 тонн. Остатки угля на 23.05.2013 – 78,55 тонн. Остаток угля на хранении от ГУП «Камчатэнергоснаб» - 1904,5 тонн.

В ходе проводимой сотрудниками Камчатского УФАС России выездной внеплановой проверки МУП «Оссорское ЖКХ» были взяты объяснения от руководителей предприятия по поводу ситуации с закупкой 20.05.2013 года 1904 тонн угля у ГУП «Камчатэнергоснаб».

Из объяснения директора МУП «Оссорское ЖКХ» Подкопаева А.В., взятого в ходе проверки 24.10.2013 года следует, что ГУП «Камчатэнергоснаб» по агентскому договору № 8 от 28.02.2012 обязалось поставить МУП «Оссорское

ЖКХ» уголь в количестве 16 000 тонн с низшей теплотой сгорания 5 000 ккал/кг. Фактически было поставлено 15 970 тонн с различной калорийностью в среднем около 4 600 ккал/кг, что вызвало перерасход угля в количестве 1 500 тонн. В результате на начало мая 2013 года выяснилась нехватка угля для окончания отопительного периода в количестве 300 тонн. При том на хранении у МУП «Оссорское ЖКХ» на общей площади находился уголь, принадлежащий ГУП «Камчатэнергоснаб», завезенный в навигацию 2012 года в количестве 1 904,5 тонн по письму главы администрации муниципального образования городского поселения «п. Оссора» С.Н. Воронина для предотвращения ЧС в случае неблагоприятных погодных условий. Уголь был передан на хранение на безвозмездной основе. С 10.05.2013 по 01.07.2013 года Подкопаев А.В. находился в отпуске с выездом. Обязанности директора МУП «Оссорское ЖКХ» в это время исполняла главный бухгалтер Притчина Л.Н.

Из объяснения Притчиной Л.Н., взятого в ходе проверки 24.10.2013 года следует, что 14.05.2013 в п. Оссора прибыли представители ГУП «Камчатэнергоснаб» и Министерства ЖКХ. 16.05.2013 и.о. директора МУП «Оссорское ЖКХ» ознакомили с актом без номера и без даты о снятии фактических остатков угля на котельных МУП «Оссорское ЖКХ». О работе комиссии Притчиной Л.Н. ничего не было известно до приезда членов комиссии в Оссору. Акт был ей подписан с указанием разногласий, после чего она обратилась к представителю ГУП «Камчатэнергоснаб» В.В. Стычинскому с просьбой о продаже необходимых МУП «Оссорское ЖКХ» 300 тонн угля. 20.05.2013 МУП «Оссорское ЖКХ» получило письмо от директора ГУП «Камчатэнергоснаб» Абоимова А.А., в котором он указал, что за МУП «Оссорское ЖКХ» числится недостача угля в количестве 824,5 тонн, в связи с чем предложил приобрести весь переданный ранее МУП «Оссорское ЖКХ» на хранение уголь в первоначальном объеме 1 904,5 тонн. Эта ситуация была известна министру ЖКХ Кондратьеву С.Б., однако никакой поддержки МУП «Оссорское ЖКХ» от него не получило и было вынуждено для предотвращения размораживания системы отопления п. Оссора приобрести уголь в количестве, указанном ГУП «Камчатэнергоснаб». Был проведен конкурс как с единственным поставщиком. Заявка на официальном сайте № 31300315949 от 20.05.2013 года.

На основании изложенного УФАС по Камчатскому краю усматривает признаки мошеннических действий должностных лиц Камчатского края, ГУП «Камчатэнергоснаб» и МУП «Оссорское ЖКХ» в фальсификации документов и конкурсной документации для оплаты не поставленного угля, что подтверждается актами приема – передачи, счет фактурами, платежными поручениями, агентскими договорами, объяснениями должностных лиц и другими документами.

В навигацию 2012 оплаченный уголь в количестве 1904.5 тонн ГУП «Камчатэнергоснаб» не завозился, а в мае 2013г такую партию угля поставить просто невозможно из – за ледовой обстановки. По нашему мнению состав преступления не вызывает сомнений, т.к. оплата по имеющимся документам, произведена.

Прошу Вас по данному заявлению принять решение о возбуждении уголовного дела за хищение из бюджета края 14663316.85 рублей и привлечь виновных к уголовной ответственности.

Прошу Вас уведомить УФАС по Камчатскому краю в установленный законом срок.

Об ответственности за дачу заведомо ложных заявлений осведомлен.

Приложение:

Копии материалов проверки на 185 листах.

Руководитель управления



А.В. Петров

