

РЕЗОЛЮЦИЯ
круглого стола
«Реформа контрольно-надзорной деятельности
в субъектах Российской Федерации»

25 августа 2017 года

г. Петропавловск-Камчатский

Участники круглого стола, проведенного Правительством Камчатского края, при поддержке общероссийской общественной организации «Деловая Россия» в городе Петропавловске-Камчатском 25 августа 2017 года с участием представителей органов прокуратуры, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, научных и общественных организаций, а также хозяйствующих субъектов, обсудив проблемные вопросы реформирования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации,

отмечают:

1. Реформирование системы государственного контроля определено в качестве одного из основных направлений стратегического развития Российской Федерации, реализуемых под эгидой Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Реформа должна обеспечить снижение административной нагрузки на бизнес, повышение эффективности расходования бюджетных средств, при этом одновременно должен возрасти уровень защищенности граждан Российской Федерации. Вместе с тем, успех любой реформы в значительной мере зависит от эффективности её исполнения в регионах – именно их вовлеченность в этот процесс, понимание того, что происходит на местах, является одним из ключевых аспектов и залогом успешности реформы.

2. Первым шагом по реформированию контрольной деятельности на региональном уровне стало внедрение Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р. Завершить внедрение целевой модели необходимо до конца 2017 года. На основе этой модели в Камчатском крае реализуется Дорожная карта по внедрению целевой модели регулирования и правоприменения «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», утвержденная распоряжением Правительства Камчатского края от 15.02.2017 № 66-РП. Ответственный за реализацию – Министерство экономического развития и торговли Камчатского края.

3. В соответствии с целевой моделью определено 7 приоритетных видов регионального контроля: экологический, ветеринарный, жилищный, строительный надзоры, контроль за деятельностью по управлению многоквартирными домами и долевым строительством, а также лицензионный контроль за розничной продажей алкоголя.

Данные виды контроля осуществляются в Камчатском крае четырьмя исполнительными органами власти: Инспекция государственного экологического надзора Камчатского края, Агентство по ветеринарии Камчатского края, Государственная жилищная инспекция Камчатского края, Инспекция государственного строительного надзора Камчатского края, Министерство экономического развития и торговли Камчатского края.

4. Несмотря на высокие темпы и наличие положительных результатов реформы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, по-прежнему, остается нерешенным ряд проблем. Это и вопрос исключения избыточных и дублирующих, а также устаревших надзорных требований; и высокое проверочное давление на бизнес; и проблемы информатизации государственной контрольно-надзорной деятельности; и, конечно, вопросы финансирования реформы контрольно-надзорной деятельности.

5. Главным нововведением реформы можно назвать внедрение риск-ориентированного подхода, который, среди прочего, означает, что контролирующие органы перейдут к сокращению контроля за добросовестным бизнесом и усилению внимания к особо опасным видам деятельности и нарушителям. При этом реализация риск-ориентированного подхода в территориальных органах ФОИВ идет гораздо более быстрыми темпами, чем в органах регионального уровня, в первую очередь, за счет разработки методологии центральными аппаратами ведомств.

6. Важным и сложным вопросом реализации реформы является эффективное взаимодействие федеральных контрольно-надзорных органов в лице их территориальных представительств с органами исполнительной власти субъектов, с органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами.

7. Накопленный опыт проведения реформы показывает, что проблемы, возникающие в ходе реформирования контрольно-надзорной деятельности и реализации Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности», можно разделить на следующие группы:

1. Проблемы федерального уровня:

- проблема внедрения риск-ориентированного подхода в субъектах Российской Федерации. На данный момент отсутствуют нормативные документы федерального уровня, регламентирующие важнейший вопрос внедрения риск-ориентированного подхода – установление критериев отнесения объектов к

рекомендуют:

1. Министерству экономического развития и торговли Камчатского края:

- сформировать перечень единых требований к размещению на страницах официального сайта информации о контрольно-надзорной деятельности для всех ИОГВ региона, осуществляющих контрольные (надзорные) функции;

срок: октябрь 2017

- информировать Губернатора Камчатского края и Правительство Камчатского края о проблемах, возникающих в ходе реализации Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности»;

срок: ежеквартально

- направить в адрес общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей» информацию о ходе реализации реформы контрольно-надзорной деятельности в Камчатском крае;

срок: октябрь 2017

- организовать информирование общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты прав предпринимателей, о ходе реализации реформы контрольно-надзорной деятельности;

срок: ежеквартально

- направить соответствующие обращения в федеральные органы исполнительной власти, Агентство стратегических инициатив с предложениями, выработанными по итогам заседания круглого стола;

срок: ноябрь 2017

- продолжить совместную работу по обмену опытом в области реализации Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» с Главным контрольным управлением Губернатора и Правительства Хабаровского края.

2. Государственной жилищной инспекции Камчатского края:

- совместно с Управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Камчатскому краю подготовить информационные материалы для населения о порядке рассмотрения и подачи жалоб, связанных с управлением многоквартирными домами;

срок: декабрь 2017

- провести информационную кампанию с целью информирования граждан о работе контролирующих органов в сфере управления многоквартирными домами, порядке обращения по решению спорных вопросов с управляющими компаниями;

срок: 4 квартал 2017

- совместно с Торгово-промышленной палатой и Министерством экономического развития и торговли Камчатского края провести совещание по вопросам реализации реформы контрольно-надзорной деятельности.

срок: декабрь 2017

3. Исполнительным органам государственной власти Камчатского края и органам местного самоуправления:

- рекомендовать проведение круглых столов по вопросам реформирования контрольно-надзорной деятельности в рамках курируемой отрасли, сферы деятельности, территории муниципального образования;

- один раз в 6 месяцев направлять в Министерство экономического развития и торговли Камчатского края отчет о ходе реализации мероприятий реформы контрольно-надзорной деятельности;

- организовать информационное взаимодействие с хозяйствующими субъектами по проблемным вопросам снижения административной нагрузки, взаимодействия с контрольно-надзорными органами, а также в части оповещения хозяйствующих субъектов о ходе реализации реформы контрольно-надзорной деятельности;

- активизировать взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, успешно реализующими риск-ориентированный подход, в целях изучения и применения лучших практик реализации реформы контрольно-надзорной деятельности;

- активизировать совместную консультативную работу в сфере реализации целевой модели контрольно-надзорной деятельности с Министерством экономического развития и торговли Камчатского края, с органами исполнительной власти других субъектов РФ, ответственными за реализацию реформы контрольно-надзорной деятельности;

- принять все необходимые меры для реализации мероприятий Целевой модели в установленные сроки в пределах своей компетенции.

Председатель

Д.А. Коростелев

Секретарь

Ю.С. Морозова