



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ

Ул. Ленинградская, 90, г. Петропавловск-Камчатский 683003 тел./факс 4152 42-58-74

ОБЩЕСТВЕННО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПРИ КАМЧАТСКОМ УФАС
РОССИИ

Протокол № 3/2017

30.06.2017

Председательствовал:

г.Петропавловск-Камчатский
Руководитель Камчатского УФАС
России Светлова И.А.

Присутствовали: Члены общественно-консультативного Совета (далее – ОКС): Иванов А.В. - исполнительный директор Ассоциации предприятий и предпринимателей Камчатки Михайлова Татьяна Робертовна – председатель Совета Камчатской региональной общественной организации «Камчатская лига независимых экспертов», Щербаков Андрей Николаевич – председатель регионального отделения Российского общества оценщиков, Старов Григорий Николаевич - Президент Некоммерческого Партнерства «Союза строителей Камчатки»

Повестка дня:

1. О проблемных вопросах, связанных с реализацией функции по административному обжалованию в строительстве, в том числе по жалобам в порядке ст.ч.1 ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».
2. Разное

По первому вопросу: Светлова И.А. информировала, что в соответствии с поручением ФАС РФ предпринимательское сообщество и ОКС необходимо ознакомить с изменениями действующего законодательства в сфере строительства, которые непосредственно корреспондируют со ст.18.1 Закона о защите конкуренции. В соответствии с законом № 250-ФЗ внесены изменения в статью 18.1 Закона о защите конкуренции.

ФАС России и ее территориальные органы рассматривают жалобы на нарушения, которые могли быть допущены при осуществлении процедур, включенных в исчерпывающие перечни в сферах строительства, утверждаемые в соответствии с Градостроительным кодексом Правительством Российской Федерации.

Например, исчерпывающий перечень административных процедур в сфере жилищного строительства, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 403, включает процедуру «Заключение договора о подключении (присоединении) к централизованным системам горячего водоснабжения» (№ 35).

Порядок прохождения данной процедуры регулируется Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (статья 19, часть 1) и Правилами

горячего водоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.07.2013 № 642 (раздел II, подраздел 3).

Для случая подключения (присоединения) объекта капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения установлен перечень документов, которые заявитель обязан представить для проведения процедуры, определены сроки и исчерпывающий перечень оснований для отказа в заключении договора, а основания для отказа в принятии заявления не установлены. Документ, получаемый заявителем в результате проведения процедуры – договор о подключении (присоединении).

Заявителями могут быть юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами градостроительных отношений.

Так, в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в ФАС России могут быть обжалованы действия (бездействие) организации, осуществляющей, например, горячее водоснабжение, выраженные в:

незаконном отказе в приеме документов, заявлений;
предъявлении к лицу, документам и информации требований, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
нарушении установленных сроков осуществления процедуры;
предъявлении требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Поскольку Пункт 52 Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 N 403, предусматривающий предоставление согласования проектной документации на оборудование узла учета воды, сточных вод, утратил силу с 10.06.2015 на основании Постановления Правительства РФ от 29.05.2015 N 525 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".

В соответствии с ч. 3 ст. 6 Градостроительного кодекса РФ установление обязанности осуществления процедур, не предусмотренных исчерпывающими перечнями процедур в сферах строительства, в отношении физических и юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, в целях подготовки такими физическими и юридическими лицами документации по планировке территории, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства не допускается.

На основании п. 4 ст. 2 Федерального закона от 13.07.2015 N 250-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен ст. 14.9.1 "Нарушение порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства", в ч. 1 которой указано, что действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, обжалование которых предусмотрено антимонопольным законодательством РФ и которые выражены в предъявлении требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства, за исключением случаев, предусмотренных ст. 5.63 КоАП РФ, влекут предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

На основании пп. "б" п. 2 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия органа местного самоуправления, его должностных лиц в части предъявления требования

осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Указанные изменения в законодательстве, внесенные Федеральным законом N 250-ФЗ, вступили в силу с 10.01.2016. Ранее административная ответственность за подобные действия не была предусмотрена.

Таким образом, орган местного самоуправления не вправе требовать от индивидуального предпринимателя осуществления действий, не включенных в перечни процедур в сферах строительства. С 10.01.2016 виновные в подобных действиях должностные лица органа местного самоуправления могут быть привлечены к административной ответственности в виде штрафа от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

При этом в указанных случаях виновные действия (бездействие) ресурсоснабжающих организаций должны быть квалифицированы как совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП.

При поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

При поступлении в антимонопольный орган заявления, подлежащего рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП, данное обращение подлежит рассмотрению как жалоба в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, а также как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Кроме того, отказ от заключения договора по иным основаниям в данном порядке не обжалуется и должен быть рассмотрен только на предмет наличия нарушения, предусмотренного статьей 9.21 КоАП в порядке административного производства.

Старов Г.Н. информировал, что рынок строительных услуг меняется в зависимости от того как меняется законодательство, регулирующее градостроительную деятельность. В частности, после вступления в силу ФЗ от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (опубликован 04.07.2016 г.). скорректированы требования к выполнению работ по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, строительного подряда. Государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям, а также юр лицам с долей участия государства (муниципалитета) более 50% не требуется быть членами СРО при выполнении таких работ для органов власти и организаций госсектора. Без членства в СРО можно выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 3 млн руб. Изменены правила формирования компенсационного фонда возмещения вреда. Дополнительно предусматривается формирование в ряде случаев компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. Регламентированы правила размещения средств указанных фондов в банках. Требования к специалистам по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. Предусмотрено введение национальных реестров таких специалистов. Порядок приема в члены СРО и правила осуществления СРО контроля за деятельностью своих членов изменен. Введена административная ответственность за нарушение СРО порядка предоставления документов и сведений для ведения госреестра СРО, а также за нарушение законодательства о хранении документов.

Ст. 55.15 Градостроительного кодекса РФ - В случае приостановления действия свидетельства о допуске член СРО вправе продолжить выполнение работ только в соответствии с договором подряда заключенными до принятия решения о приостановлении.

Решение о приостановлении можно обжаловать в арбитражный суд, а также в третейский суд при Нац. Объединении.

Ст. 55.16 Градостроительного кодекса РФ

В целях обеспечения имущественной ответственности для возмещения вреда формируется компенсационный фонд возмещения вреда. Ответственность СРО солидарная.

В целях обеспечения имущественной ответственности по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения обязательств по договору подряда (договору строительного подряда) заключенного посредством торгов формируется компенсационный фонд договорных обязательств. (введен Федеральным законом от 03.07.2016 N 372-ФЗ)

В проектом СРО формирование КФ необходимо, если 15 членов подали заявление о намерении принимать участие в договорах подряда путем участия в тендерах.

В строительном СРО формирование КФ необходимо, если 30 членов подали заявление о намерении принимать участие в договорах строительного подряда путем участия в тендерах.

Ответственность СРО субсидиарная.

Не допускается освобождение от внесения взноса в компенсационный фонд договорных обязательств, если СРО принято решение о формировании такого КФ.

Не допускается уплата взносов в КФ в рассрочку или третьим лицом, не являющимся членом СРО.

Не допускается перечисление кредитной организацией средств КФ возмещения вреда за исключением случаев:

По второму вопросу: Иванов А.В. предложил обсудить вопрос о текущем состоянии дел на рынке строительства в камчатском крае.

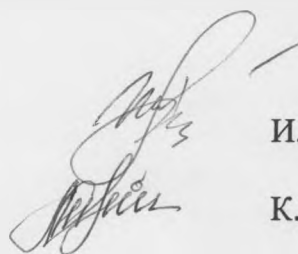
Старов Г.Н. Информировал о сложившейся ситуации на рынке строительства в Камчатском крае, о проблемах, с которыми сталкиваются строительные организации в условиях кризиса.

Михайлова Т.Р. также информировала о том, что тарифное регулирование оказывает сильное влияние на всех хозяйствующих субъектов в Камчатском крае.

Светлова И.А. информировала о результатах проверки, проведенной Генеральной прокуратурой по вопросам тарифного регулирования на территории Камчатского края.

Председатель ОКС

Секретарь ОКС



И.А. Светлова

К.Б. Лифанова