



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«СПЕЦСЕРВИС»

690003, Приморский край, г. Владивосток,
ул. Пограничная 15 «В»
тел. факс. 8 (423) 24-00-944 spes2009@mail.ru
ОГРН 1082536003560 ОКПО 84633288
ИНН 2536200196 КПП 254001001

№ 56 от «07» июля 2014 г.

*Судя по всему
10.07.14*



*Космановский И. И.
Сергей Рассветлов*

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Камчатскому краю

683003, г. Петропавловск-Камчатский,
ул. Ленинградская, д. 90
Тел/факс (4152) 42-58-74
e-mail: to41@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «СпецСервис»
(ООО «СС»)

690091, Приморский край, г. Владивосток,
ул. Пограничная, д. 15 «В»
Тел/факс (423) 24-00-944
e-mail: spes2009@mail.ru
Контактное лицо: Мотин Максим Михайлович,
+7 (908) 46-45-875, +7 (924) 137-30-31

Заказчик: Открытое акционерное общество
«Камчатскэнерго»

683000, г. Петропавловск-Камчатский,
ул. Набережная, д. 10
Тел. (4252) 42 42-10-06, факс (4252) 41-20-26
e-mail: sekr1@kamchaten.kamchatka.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика ОАО «Камчатскэнерго» при проведении открытого
запроса предложений на право заключения договора по выполнению работ по
созданию автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии в
частном секторе. VI очередь для нужд ОАО «Камчатскэнерго»

(закупка № 31401152158)

14.05.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по выполнению работ по созданию автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии в частном секторе. VI очередь для нужд ОАО «Камчатскэнерго». Местом проведения открытого аукциона в электронной форме была определена электронная торговая площадка b2b-esv.ru.

ООО «СпецСервис» выступило в качестве участника запроса предложений (регистрационный номер заявки 371842-46034) с предложенной ценой выполнения работ 7 461 540,00 руб. (без НДС).

02.07.2014 г. на электронной торговой площадке был опубликован итоговый протокол оценки предложений и выбора победителя № РАО/Ц-35/ОЗП-ВП, в соответствии с которым предложение ООО «СпецСервис» не было допущено к итоговой оценке по следующим причинам: «в пунктах 1.2, 2.9 таблицы 1.1, в пунктах 2.8, 3.7 таблицы 1.2 технического предложения участника ООО «СпецСервис» в качестве ПТК АИИС КУЭ предложен комплекс Smart Ims, не позволяющий

стр. 1
ВХОД № 2408 от 10.07.14

произвести интеграцию данных с приборов учета в существующий ПТК филиала «Камчатскэнерго» «Энергосбыт», организованный на базе ПТК РМС 2150, что не соответствует условиям пункта 1.2.1. (страница 1) технического задания закупочной документации, в котором установлено следующее требование «дистанционное считывание накопленной информации в автоматическом режиме - средствами АСКУЭ филиалом Энергосбыт ОАО «Камчатскэнерго» на базе программно-технического комплекса РМС 2150 по взаимно-резервированному комбинированному интерфейсу RF-PLC - одновременная передача сигнала по радиоканалу (радиомодем) и силовой сети (GSM) на АРМ оператора (предлагаемая к поставке продукция должна быть адаптирована для сбора данных с использованием ПТК РМС 2150)».

С данными действиями заказчика, выразившимися в необоснованном отклонении предложения, ООО «СпецСервис» не согласно в связи со следующими обстоятельствами. Предметом открытого запроса предложений являлось выполнение работ по созданию автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии в частном секторе, при этом заказчиком в закупочной документации не была определена конкретная торговая марка, либо производитель используемого в процессе создания АСКУЭ оборудования, также не были определены параметры его эквивалентности. Таким образом, в рамках данного запроса предложений, со стороны участников в качестве оборудования для создания АСКУЭ могли быть предложены любые приборы учета, соответствующие требованиям технического задания. Но при этом техническое задание содержало ограничение в части адаптации монтируемого оборудования для сбора данных с использованием программно-технического комплекса РМС 2150. Производителем и правообладателем программного обеспечения РМС 2150 является ЗАО «Радио и Микроэлектроника» (ЗАО «РиМ»), в связи с чем сбор данных приборов с использованием ПТК РМС 2150 может быть осуществлен только с приборов учета указанного производителя. Любые иные приборы учета в существующую ПТК заказчика могут быть интегрированы только при наличии согласия правообладателя программного обеспечения ПТК - ЗАО «РиМ». ПТК РМС 2150 является составляющей частью АСКУЭ, создаваемых исключительно на базе приборов учета производства ЗАО «РиМ», и, в свою очередь, их производитель не может быть заинтересован в интеграции в ПТК приборов учета иных производителей, в связи с чем, в рамках данного запроса предложений могло быть предложено только оборудование производства ЗАО «РиМ».

Таким образом, заказчиком в закупочной документации были сформулированы безальтернативные требования к участникам запроса предложений, исключающие возможность замещения используемого для создания АСКУЭ оборудования на аналогичное по техническим характеристикам.

Со стороны ООО «СпецСервис» в качестве используемого для создания АСКУЭ оборудования были предложены приборы учета производства ООО «Матрица», полностью соответствовавшие требованиям технического задания, за исключением возможности сбора данных посредством ПТК РМС 2150. В качестве программного обеспечения АСКУЭ предлагался ПТК Smart Ims, позволяющий осуществлять в отношении приборов учета весь предусмотренный техническим заданием объем действий с АРМ оператора (сбор данных, перепрограммирование, отслеживание предела максимальной нагрузки и т. п.). При этом, согласно технического предложения, стоимость ПТК Smart Ims, так же как и затраты на организацию рабочих мест операторов, их обучение и консультирование, входили в предложенную участником цену выполнения работ. Тем не менее, предложение ООО «СпецСервис» было отклонено, несмотря на то что, была предложена цена выполнения работ

(7 461 540,00 руб. без НДС) значительно ниже, по сравнению с победителем запроса предложений - ООО «Сибирь Электрик» (11 016 949,15 руб. без НДС).

В соответствии с п. 1.2.7. закупочной документации, во всем, что не урегулировано извещением о проведении запроса предложения и закупочной документацией, стороны руководствуются действующим законодательством РФ и Положением о закупке продукции для нужд ОАО «РАО Энергетические системы Востока». В соответствии с п. 6.4.2. Положения о закупке продукции для нужд ОАО «РАО Энергетические системы Востока» «запрещается устанавливать в извещении о закупке и закупочной документации ссылки на ТУ конкретного разработчика, торговые марки (лицензии, патенты и иные указания на конкретного производителя или конкретную модель), кроме случаев, когда это обусловлено соображениями совместимости закупаемой продукции и ранее закупленной технически сложной продукции, при условии, что на рынке отсутствует равноценная замена либо когда это является единственно возможным способом описания закупаемой продукции (например, указание на ГОСТ)».

Заказчиком не было сделано прямого указания на возможность использования оборудования только конкретного производителя, но опосредованно, путем предъявления требования об интеграции оборудования в ПТК РМС 2150, было однозначно определено, что для создания АСКУЭ может быть использовано только оборудование производства ЗАО «РиМ». В свою очередь, продукция производства ООО «Матрица» по своим техническим характеристикам не уступает, а по стоимостным показателям превосходит аналогичную продукцию производства ЗАО «РиМ». Помимо этого, в соответствии с п. 6.4.3 Положения о закупке продукции «в любом случае после указания в извещении о закупке и закупочной документации ссылок на продукцию конкретных производителей или конкретные торговые марки, товарные знаки и т. п. необходимо добавление слов «или аналог». Данное требование заказчиком не было соблюдено, в связи с чем в качестве используемого оборудования была определена продукция конкретного производителя без возможности предложения аналогов, что послужило основанием для ограничения количества участников запроса предложений.

Также необходимо отметить тот факт, что предметом запроса предложений являлось выполнение работ по созданию абсолютно нового объекта - АСКУЭ частного сектора под управлением самостоятельного программно-технического комплекса. Заказчик имел бы право предъявлять требование об интеграции приобретаемого оборудования в существующую ПТК только в том случае, если бы предметом торгов была бы поставка приборов учета для их установки в границах существующей АСКУЭ, но в данном случае предметом торгов было создание новой системы, которая не может конфликтовать с существующим программным обеспечением, так как не может и не должна быть интегрирована с существующей ПТК. В качестве примера проведения закупочных процедур на выполнение работ по созданию новых систем АСКУЭ может быть приведена закупка ОАО «МРСК Сибири» на право выполнение работ по модернизации систем учета электроэнергии розничного рынка электроэнергии филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» (конкурс № 39069, проведенный на ЭТП b2b-energo.ru), в ходе которой со стороны участников было предложено создание системы АСКУЭ с использованием оборудования различных производителей: ООО «Матрица» (ООО «СпецСервис»), ЗАО «РиМ» (ООО «Сибирь Электрик»), ОАО «Концерн Энергомера» (ЗАО «Энергомера»). При этом заказчиком не предъявлялись требования об интеграции

планируемой к созданию АСКУЭ в существующие ПТК, а определяющее значение при выборе победителя имело ценовое предложение.

В соответствии с п. 2 - 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запросов предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. Действия заказчика фактически привели к тому, что в ходе проведения запроса предложений преимущественное положение было создано двум участникам, предлагавшим оборудование именно производства ЗАО «РиМ». В данной ситуации было невозможно провести закупочную процедуру на принципах равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, считаем, что заказчиком были совершены неправомерные и незаконные действия, выразившиеся в установлении в закупочной документации требований, ограничивающих конкуренцию и создающих преимущественное положение определенным участникам закупки.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Приостановить проведение открытого запроса предложений в части заключения договора.

2. Признать заказчика ОАО «Камчатскэнерго» нарушившим требования ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по выполнению работ по созданию автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии в частном секторе. VI очередь для нужд ОАО «Камчатскэнерго» (закупка № 31401152158).

3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», об отмене протоколов, составленных в ходе проведения открытого запроса предложений, о внесении соответствующих изменений в закупочную документацию, о проведении открытого запроса предложений с соблюдением требований Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приложения:

1. Копия извещения № РАО/Ц-35/ОЗП-Орг от 14.05.2014 г.
2. Копия документации по запросу предложений.
3. Копия технического задания.
4. Копия протокола № РАО/Ц-35/ОЗП-ВП от 02.07.2014 г.
5. Копия письма о подаче оферты ООО «СпецСервис».
6. Копия технического предложения ООО «СпецСервис».

7. Копия решения № 2 от 22.11.2010 г. единственного участника ООО «СС» о передаче полномочий единоличного исполнительного органа Управляющей организации ЗАО «ПримИнвестСнаб».

8. Копия протокола № 1/2013 от 18.01.2013 г. внеочередного общего Собрания участников ООО «СС» об утверждении условий договора на оказание услуг по осуществлению полномочий единоличного исполнительного органа, заключаемого между ООО «СС» и ЗАО «ПримИнвестСнаб» в новой редакции.

9. Копия договора № 1/2013 от 18.01.2013 г. на оказание услуг по осуществлению полномочий единоличного исполнительного органа ООО «СС».

10. Копия решения № 2/2013 от 17.01.2013 г. единственного акционера ЗАО «ПримИнвестСнаб» о возложении полномочий Генерального директора на Семченкову С. В.

11. Копия решения № 1/2014 от 16.01.2014 г. единственного акционера ЗАО «ПримИнвестСнаб» о продлении полномочий Семченковой С. В.

Генеральный директор ЗАО «ПримИнвестСнаб»
Управляющей организации ООО «СпецСервис»



С. В. Семченкова